



**ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА  
Ярославской области  
2015-2018**

**Комиссия по экономическому развитию и предпринимательству**

---

г. Ярославль, 150000, Советская площадь,3

Протокол № 6

от 22 апреля 2016 года

На заседании присутствовали:

1. Ахунов Турсун Абдалимович – председатель комиссии
2. Векшин Антон Станиславович
3. Ободкова Евгения Александровна
4. Игнатченко Анатолий Николаевич
5. Симонов Владимир Иванович
6. Тамаров Владимир Васильевич
7. Герасимов Юрий Анатольевич (совещательный голос)
8. Зайцев Вячеслав Александрович (совещательный голос)
9. Муханов Петр Алексеевич (совещательный голос)
10. Упадышев Анатолий Игоревич (совещательный голос)

Приглашенные лица:

1. Золотовский Андрей Владимирович - Директор департамента инвестиционной политики ЯО
2. Михайлова Ольга Валерьевна – председатель комитета правового и кадрового обеспечения Департамента промышленной политики ЯО
3. Федоров Александр Германович - Председатель ОП г.Ярославль
4. Аршинова Анна Владимировна - Начальник отдела по надзору за соблюдением Федерального законодательства Прокуратуры ЯО
5. Назанский Алексей Андреевич - Региональный управляющий по работе с предпринимателями Ярославского филиала ПАО «Росбанк»
6. Агеева Вероника Евгеньевна - Заместитель Председателя Северного банка ПАО Сбербанк
7. Гофман Илья Евгеньевич - Заместитель управляющего Ярославского ГОСБ №17 ПАО Сбербанк
8. Разумова Ирина Владимировна – директор управления по работе с органами власти ПАО Сбербанк
9. Головкин Андрей Степанович - Управляющий операционным офисом «Ярославский» ПАО Банк «ФК Открытие»

10. Богачев Алексей Олегович - Управляющий Ярославским филиалом ПАО «Промсвязьбанк»
11. Захарова Татьяна Анатольевна - Руководитель группы продаж и клиентского обслуживания Ярославского филиала АО «Райффайзенбанк»
12. Филиппов Илья Олегович – генеральный директор « Фонд поддержки МСП ЯО»

Отсутствовали:

1. Анюховский Иван Филиппович (совещательный голос)
2. Ефремов Артур Евгеньевич (совещательный голос)
3. Ковалев Владимир Андреевич (совещательный голос)
4. Кузнецов Михаил Михайлович (совещательный голос)
5. Соловьев Сергей Сергеевич (совещательный голос)
6. Седухин Александр Алексеевич (совещательный голос)
7. Дунаев Анатолий Сергеевич (совещательный голос)
8. Прядухин Кирилл Александрович (совещательный голос)

Из приглашенных лиц:

1. Грибов Александр Сергеевич – Председатель Общественной палаты ЯО
2. Долгов Алексей Николаевич - Заместитель Председателя Правительства области – директор департамента финансов ЯО
3. Игнатенков Андрей Иванович - Зам.управляющего отделением по ЯО ГУ ЦБРФ по ЦФО по банковскому надзору
4. Репин Иван Сергеевич - Начальник Управления экономической безопасности и противодействия коррупции УМВД России по ЯО
5. Уваров Евгений Юрьевич - Заместитель директора по экономике и финансам АО «Рыбинский завод приборостроения»
6. Бирюкова Ирина Вячеславовна - Заместитель генерального директора по общим вопросам АО «Рыбинский завод приборостроения»
7. Кузнецов Олег Петрович -Руководитель Ярославского регионального филиала АО «Россельхозбанк»
8. Соколов Сергей Николаевич - Член временной администрации филиала «Рыбинский» КБ «БФГ-Кредит»
- 9.Смирнова Татьяна Александровна - Глава администрации Рыбинского муниципального района

#### **Повестка дня:**

- I. О ситуации в банковском секторе региона, связанной с лишением лицензий и вводом внешнего управления. Влияние этих факторов на экономику региона и благосостояние населения.
- II. Разное.

**По первому вопросу «О ситуации в банковском секторе региона, связанной с лишением лицензий и вводом внешнего управления. Влияние этих факторов на экономику региона и благосостояние населения»** выступил председатель комиссии Ахунов Т.А.

При обсуждении доклада с дополнениями выступили:

Золотовский А.В., Векшин А.С., Агеева В.Е., Симонов В.И., Богачев А.О., Муханов П.А., Аршинова А.В., Тамаров В.В., Герасимов Ю.А., Федоров А.Г., Упадышев А.И.

**Заслушав и обсудив информацию по первому вопросу, комиссия отметила, что:**

1. За последнее время сложилась **тревожная ситуация в банковском секторе России** - происходит многочисленная ликвидация банков. В 2015 году 93 банка лишились лицензии Банка РФ на осуществление банковских операций. В 2016 году уже лишены лицензий 33 банка, причем **отзыв лицензий происходит как на пожаре, хотя погорельцы успевают схватить документы и деньги и выбежать. В случае экстренного отзыва лицензий серьезные накопления предприятий и вкладчиков «сгорают».**

Примеры:

- 29 января 2016 г. Центробанк ввел временную администрацию в КБ «Интеркоммерц» и уже 8 февраля отозвал лицензию.

Как результат – остановлены платежи предприятий и выдача вкладов населению. Выплаты АСВ частным вкладчикам превысят 60 млрд. руб., при этом неизвестно, сколько в целом потеряли предприятия (если только ОАО «ЭЛДИН» «потерял» 15,8 млн. руб.).

- с 12 апреля 2016 г. введена временная администрация в КБ «БФГ-Кредит» с сроком на шесть месяцев, что вызвало широкий общественный резонанс в г.Рыбинске и других городах Ярославской области, поскольку приостановление платежей внутри банка заблокировало нормальную финансово-хозяйственную деятельность сотен клиентов, в т.ч. федеральных телекомпаний и других крупных организаций.

2. Конкретно по ситуации с КБ «БФГ-Кредит»:

2.1. Отсутствие достоверной информации о работе и финансовом состоянии рыбинского филиала КБ «БФГ-Кредит» и его дополнительных офисов Ярославской области в связи с санкциями Центробанка РФ к центральному офису КБ «БФГ-Кредит».

2.2. Отделение по ЯО ГУ ЦБ РФ по ЦФО не ведет глубокого исследования состояния дел в рыбинском филиале КБ «БФГ-Кредит», не информирует руководство Ярославской области о степени сложности предбанкротного состояния КБ «БФГ-Кредит» и решении вопросов сохранности депозитных вкладов населения, потребительского кредитования граждан и расчетно-кассового обслуживании юридических лиц.

2.3. Руководители рыбинского филиала КБ «БФГ-Кредит» и дополнительных офисов отстранены от исполнения своих обязанностей, а представитель ярославского отделения ЦБ РФ не реализуют мер финансового оздоровления филиала.

2.4. Ярославское отделение ГУ ЦБ РФ не проводит анализ и оценку деятельности кредитной организации в 2015-2016 годах в части исполнения функций банковского регулирования и банковского надзора:

- об исполнении нормативных требований Центробанка в деятельности кредитной организации в разработке и реализации мероприятий по восстановлению финансовой устойчивости филиала и нормативов его ликвидности, а также оценки рисков регионального филиала рыбинского филиала КБ «БФГ-Кредит»;

- формирований обязательных резервов по имеющейся финансовой, бухгалтерской, статистической и иной отчетности, включая оценку руководящих кадров.

2.5. Отсутствует информация –отчеты «Бюро кредитных историй» г.Москва по филиалу КБ «БФГ-Кредит».

2.6. Ярославское отделение более 10 дней не дает оценку выполнения требований ЦБ РФ в систему управления рисками и капиталами, внутреннему контролю кредитной организации (по филиалу).

2.7. Ярославское отделение ЦБ РФ в качестве органа банковского надзора за кредитными организациями Ярославской области не доводит до администрации и общественности региона собственных мероприятий по восстановлению платежеспособности и функционированию рыбинского филиала КБ «БФГ-Кредит», возврату депозитов владельцам и решению вопросов расчетно-кассового обслуживания клиентов (см. ФЗ № 86).

3. В статье 56 Федерального закона от 10 июля 2002 г. № 86-ФЗ "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)" (с изменениями и дополнениями) указано, что **Банк России является органом банковского регулирования и банковского надзора. В этом качестве Центробанк РФ обязан обеспечивать поддержание стабильности банковской системы РФ и защиту интересов вкладчиков и кредиторов.**

Очевидно, что Банк России взял курс на сокращение количества банков путем выбрасывания слабых «игроков» с рынка банковских услуг, но при этом не защищая **«интересы вкладчиков и кредиторов», поскольку лишение лицензий производится так, что население и юридические лица не успевают вывести средства со своих счетов,** а долги по выданным кредитам, в конечном счете, раздаются на «растерзание» коллекторов.

Вновь **подрывается доверие к российским банкам, отечественной валюте** и создается мнение, что **Центробанк нашел новый механизм «грабежа» предприятий и населения** (кроме уже высоких кредитных ставок и высокого курса валют) в непростых условиях нестабильной экономической ситуации в стране.

4. Надзорная функция Центробанка предполагает постоянный контроль за различными индикаторами финансового состояния банков, в т.ч. за достаточностью капитала, уровнем резервов, качеством активов и т.д. путем выездных проверок, дистанционного сбора и анализа отчетности, а также постоянного пребывания представителей Центробанка в крупных банках. Мониторинг этой информации и принятие действенных мер при каких-либо отклонениях от нормативов должен быть непрерывен и незамедлителен. Инструменты и механизмы воздействия на банки при возникновении нарушений установлены в законодательстве РФ и нормативных документах самого Центробанка, поэтому непонятно почему не осуществлялись

эффективные своевременные меры в отношении таких крупных банков, как КБ «Интеркоммерц» и ООО «БФГ-Кредит». Складывается впечатление, что надзорная роль Центробанка сводится к выдаче лицензии на осуществление банковской деятельности и ее аннулированию, когда выясняется, что спасти банк уже поздно.

5. Также непонятно **полное бездействие органов власти (областных администраций и департаментов финансов)**, которые могли бы контролировать ситуацию в банковской сфере своих регионов, учитывая, что в результате внезапного замораживания счетов в банках при вводе временной администрации предприятия лишаются возможности на неопределенное время выплачивать заработную плату и налоги. Создается социальная напряженность в обществе и «дыры» в бюджетах областей и регионов.

## **РЕШЕНИЕ:**

### **1. Комиссия считает:**

неудовлетворительную работу отделения по Ярославской области Главного управления ЦБ РФ по ЦФО по выполнению ст.56 Федерального закона от 10 июля 2002 г. № 86-ФЗ, в которой четко прописано: «Главными целями банковского регулирования и банковского надзора являются поддержание стабильности банковской системы Российской Федерации и защита интересов вкладчиков и кредиторов».

### **2. Комиссия считает:**

неэффективной работу соответствующих структур Администрации Ярославской области по контролю за финансовым состоянием банковской системы региона.

### **Рекомендует Администрации ЯО:**

совместно с отделением по Ярославской области Главного управления ЦБ РФ по ЦФО разработать действенные мероприятия по контролю за финансовым состоянием банковской системы региона и предупреждением таких ситуаций, которые возникли с крупными банками, например, КБ «Интеркоммерц» и ООО «БФГ-Кредит».

### **3. Комиссия считает:**

ЦБ РФ не выполняет требование Конституции РФ ст. 75, пункт 2 и статьи 56 Федерального закона от 10 июля 2002 г. № 86-ФЗ в части защиты интересов вкладчиков и кредиторов.

**Рекомендует Председателю ОП ЯО Грибову А.С. направить Обращение в Банк России и Председателю Правительства РФ:**

1. О рассмотрении вопроса о неудовлетворительной работе отделения Ярославской области Главного управления ЦБ РФ по ЦФО.

2. О несоответствии занимаемой должности ответственных лиц, осуществляющих банковский надзор за кредитными организациями, в т.ч. отделения Ярославской области Главного управления ЦБ РФ по ЦФО.

3. Во избежание роста социальной напряженности и потери доверия к национальной валюте и отечественным банкам Банку России действительно и эффективно осуществлять свою надзорную функцию:

- проводить своевременную профилактическую работу, а не просто по совокупности показателей останавливать их деятельность или отбирать лицензии;

- не допускать внезапной приостановки платежей со счетов компаний и выдачи вкладов населению;

- осуществлять отзыв лицензии только в крайнем случае, когда все остальные механизмы воздействия уже осуществлены. Приоритетными же мерами рассматривать санацию банка, а также присоединение (слияние, поглощение) слабых банков к более устойчивым банкам с крупными активами;

- ужесточить, а при необходимости дополнительно ввести ответственность, в том числе материальную, для руководителей и учредителей банков, у которых были отозваны лицензии.

#### **4. Комиссия считает:**

необходимо предупредить руководителей ярославских банков и филиалов московских банков в ЯО об ответственности за сохранность вкладов физических и юридических лиц; о необходимости соблюдения нормативных показателей и оперативного устранения замечаний Банка России; о недопустимости проведения рискованных операций по привлечению денежных средств и кредитованию неблагонадежных заемщиков; о необходимости своевременно уведомлять Банк России и Администрацию ЯО о возникновении ситуаций, угрожающих ухудшению ликвидности банков.

#### **5. Комиссия считает:**

необходимо направить Протокол заседания комиссии Председателю ОП ЯО Грибову А.С.

Рекомендует Председателю ОП ЯО Грибову А.С.:

направить Протокол заседания комиссии для принятия мер и ответов по существу:

- в отделение по Ярославской области Главного управления ЦБ РФ по ЦФО;
- Губернатору ЯО Ястребову С.Н.
- в ЦБ РФ г. Москва,

#### **6. Комиссия предлагает:**

члену комиссии Тамарову В.В. встретиться с управляющим отделения по ЯО ГУ ЦБ РФ по ЦФО для поиска решений по вопросам, озвученным на заседании.

Голосовали:

«ЗА» - 6 голосов

«ПРОТИВ» - 0 голос

«ВОЗДЕРЖАЛСЯ» - 0 голос

**Заслушав и обсудив информацию председателя комиссии Ахунова Т.А. по второму вопросу «Разное» комиссия решила:**

1. Согласно письму Департамента транспорта ЯО о дополнительном наборе в состав общественного совета рекомендовать кандидатов, входящих в рабочую группу при комиссии по экономическому развитию и предпринимательству ЯО (Бестаева Р.И., Калинина Н.Б., Сурикова А.Г., Федорова А.А.) с запросом характеристик данных кандидатов.

**2. Письма от Общественной молодежной палаты ЯО:**

о схеме движения пригородного автобуса № 176 по маршруту «Ярославль-Главный - Щедрино» и о графике движения автобусного маршрута 22с направить в Департамент транспорта ЯО.

3. Следующее заседание комиссии провести согласно плану на 2016 г.

Голосовали:

«ЗА» - 6 голосов

«ПРОТИВ» - 0 голос

«ВОЗДЕРЖАЛСЯ» - 0 голос

Председатель комиссии



Ахунов Т.А.