



**ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА  
Ярославской области  
2018-2021**

**РЕШЕНИЕ**

пленарного заседания Общественной палаты Ярославской области  
от 29 августа 2019 года

по вопросу

**«Сохранение историко-культурного наследия как важнейший  
фактор социального здоровья и устойчивого развития региона»**

Заслушав доклады и выступления участников пленарного заседания, Общественная палата Ярославской области отмечает, что вопрос сохранения историко-культурного наследия неоднократно рассматривался на пленарных заседаниях палаты, заседаниях комиссии по вопросам культуры и сохранения историко-культурного наследия, общественного совета при департаменте охраны объектов культурного наследия Ярославской области, Общественной палаты г. Ярославля и других муниципальных общественных палат, прорабатывался в тесном взаимодействии с органами государственной власти федерального и регионального уровней, с Общественной палатой Российской Федерации.

Ярославская область исторически занимает одно из лидирующих позиций в стране по количеству объектов культурного наследия, исторических городов и поселений.

На её территории расположено свыше 4,5 тысяч объектов культурного наследия, включая 827 объектов федерального значения, 661 объект регионального значения, 116 объектов культурного наследия местного (муниципального) значения и свыше 3 тысяч выявленных объектов культурного наследия.

Города Ярославской области составляют основу «Золотого кольца России», а г. Ярославль в 2016 году признан столицей «Золотого кольца».

Благодаря работе органов государственной власти и местного самоуправления Ярославской области повышается привлекательность исторических городов региона, осуществляется реставрация памятников культуры.

Ярославская область успешно участвует в федеральных конкурсах по благоустройству малых городов и исторических поселений. За 2 года победы в конкурсах одержали Переславль-Залесский, Ростов, Тутаев, Мышкин, Данилов.

Вместе с тем, необходимо признать, что, несмотря на

предпринимаемые меры по обновлению нормативно-правовой базы в области охраны объектов культурного наследия, остаётся множество нерешенных проблем, в основе которых – нехватка финансовых ресурсов.

Так, только среди включенных в государственный реестр объектов культурного наследия более 65% или 2/3 памятников находится в неудовлетворительном либо аварийном состоянии.

На неудовлетворительное состояние отдельных таких объектов Общественная палата Ярославской области неоднократно обращала особое внимание, проводя на их территории свои выездные заседания. В их числе объекты культурного наследия в с. Поречье Ростовского района, с. Великом Гаврилов-Ямского района, памятники на берегу Плещеева озера, усадьба Коковцевых и Петропавловский парк в г. Ярославле. К сожалению, обращения Общественной палаты в органы власти по этим объектам остались без должной реакции.

В списке исторических поселений федерального значения из 14 населенных пунктов Ярославской области исключены 11. Три оставшихся – Ярославль, Ростов и Тутаев – не имеют утвержденных границ, предметов охраны и требований к градостроительным регламентам, как это требует федеральный закон. Необходимо также более настойчиво добиваться присвоения этого статуса другим историческим поселениям Ярославской области, что позволит создать большие возможности для сохранения и реставрации объектов культурного наследия на их территории.

Особого внимания требует исторический центр Ярославля, признанный памятником всемирного наследия. В целом ряде случаев действующий градоохранные документы, в том числе проект зон охраны и регламенты достопримечательного места федерального значения, противоречат требованиям Комитета всемирного наследия и позициям экспертного сообщества, что неоднократно приводило к конфликтным ситуациям.

Необходимо, вместе с тем, отметить, что в последние годы складывается конструктивный диалог между органами государственной власти и общественностью в сфере охраны историко-культурного наследия, что даёт основания для эффективного решения существующих проблем в будущем.

На основании проведенного обсуждения Общественная палата Ярославской области РЕШИЛА:

**1. Рекомендовать Губернатору области и Правительству области:**

1.1. Рассмотреть вопрос о сохранении историко-культурного наследия региона и предложения Общественной палаты на заседании Правительства области с участием экспертного сообщества.

1.2. Разработать и утвердить Программу сохранения исторического наследия Ярославской области, предусматривающую:

- возможность возрождения реставрационной базы области для организации системной работы по реставрации объектов культурного

наследия и создание в этих целях учебного центра для подготовки специалистов-реставраторов;

- усиление контроля за соблюдением сроков постановки на учет выявленных объектов культурного наследия и памятников археологии;

- принятие мер по расширению круга исторических поселений федерального и регионального значения;

- разработку и корректировку проектов зон охраны объектов культурного наследия, в том числе исторического центра г. Ярославля;

- изучение, инвентаризацию и сохранение исторических усадеб Ярославской области;

- осуществление мониторинга состояния монументальной живописи на территории Ярославской области;

- выделение дополнительного финансирования на капитальный ремонт многоквартирных домов, являющихся объектами культурного наследия

1.3. Обратиться в Правительство Российской Федерации и Министерство культуры Российской Федерации по вопросам:

- о присвоении в соответствии с Федеральным Законом «Об объектах культурного наследия» историческому центру города Ярославля, являющемуся памятником всемирного наследия, статуса особо ценного объекта культурного наследия Российской Федерации с соответствующим финансированием из федерального бюджета работ по реставрации памятников и благоустройству территории;

- о присвоении Ростовскому кремлю статуса объекта всемирного наследия ЮНЕСКО;

- о выделении необходимых средств для финансирования работ по консервации, ремонту и реставрации объектов культурного наследия на территории области, находящихся в федеральной собственности или являющихся объектами культурного наследия федерального значения;

- о выделении необходимых средств для финансирования работ по реставрации монументальной живописи в соответствии с разрабатываемой программой.

1.4. Совместно с мэрией г. Ярославля до доработки и утверждения всех необходимых документов по регламентам исторического центра Ярославля и его буферной зоны в соответствии с требованиями ЮНЕСКО во избежание возможной утраты им своей выдающейся универсальной ценности ввести мораторий (временно прекратить) выделение площадок для строительства, проведение работ по проектированию, строительству и реконструкции объектов капитального строительства на территории исторического центра Ярославля и его буферной зоны.

1.5. В связи с приближающимся 300-летним юбилеем первого промышленного предприятия Ярославской области – Ярославской Большой мануфактуры и с учётом мероприятий, приуроченных к 350-летию Петра I, издавшего указ о создании Ярославской Большой мануфактуры, разработать и утвердить специальную областную программу по подготовке к

празднованию юбилея и по созданию достопримечательного места регионального значения «Район Ярославской Большой мануфактуры», а также реставрации расположенных на его территории объектов, в том числе Петропавловского парка.

1.6. Рассмотреть возможность увеличения штатной численности департамента охраны объектов культурного наследия Ярославской области с учетом значительного количества памятников истории и культуры, расположенных на территории области.

## **2. Рекомендовать департаменту охраны объектов культурного наследия Ярославской области совместно с мэрией г. Ярославля:**

2.1. В соответствии с поручением Президента Российской Федерации об исполнении требований международного законодательства по памятникам всемирного наследия инициировать корректировку регламентов исторического центра Ярославля, как памятника всемирного наследия, и проекта зон охраны объектов культурного наследия Ярославля, в разработке Плана управления и определении органа управления памятником всемирного наследия.

## **3. Рекомендовать мэрии города Ярославля и муниципалитету:**

3.1. Совместно с общественными организациями разработать и утвердить муниципальную программу по сохранению исторического и культурного наследия города.

3.2. Включить дополнительно в состав Градостроительного совета города Ярославля по рекомендации Общественной палаты г. Ярославля представителей экспертного сообщества.

3.3. Внести предусмотренные Сводом правил «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений» изменения в Генеральный план Ярославля и Правила землепользования и застройки, выделив в них в качестве самостоятельных функциональных и территориальных зон исторический центр Ярославля и его буферную зону с регламентами, установленными откорректированными документами Минкультуры России и Правительства области.

## **4. Рекомендовать органам местного самоуправления Ярославской области:**

4.1. В соответствии с законодательством Ярославской области придать статус особо охраняемых природных территорий местного значения паркам города, в первую очередь тем из них, которые находятся на территории его исторических зон, используя в дальнейшем при их благоустройстве возможности губернаторского проекта «Решаем вместе».

**5. Рекомендовать общественным палатам муниципальных районов и городских округов Ярославской области:**

5.1. Во взаимодействии и при поддержке со стороны органов местного самоуправления и экспертов осуществлять мероприятия по общественному контролю в сфере охраны исторического наследия, рассматривать данные вопросы на своих заседаниях.

5.2. По согласованию с органами исполнительной власти области и местного самоуправления проводить работу по активному привлечению представителей гражданского общества, волонтерских и добровольческих организаций для работ по благоустройству объектов культурного наследия.

Председатель  
Общественной палаты  
Ярославской области



С.В. Березкин