



**ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА  
Ярославской области  
2015-2018**

**Комиссия по экономическому развитию и предпринимательству**

---

г. Ярославль, 150000, Советская площадь,3

Протокол № 5

от 12 февраля 2016 года

На заседании присутствовали:

1. Ахунов Турсун Абдалимович – председатель комиссии
2. Векшин Антон Станиславович
3. Ободкова Евгения Александровна
4. Игнатченко Анатолий Николаевич
5. Симонов Владимир Иванович
6. Дунаев Анатолий Сергеевич (совещательный голос)
7. Прядухин Кирилл Александрович (совещательный голос)
8. Упадышев Анатолий Игоревич (совещательный голос)

Приглашенные лица:

1. Соколов Олег Игоревич – директор департамента промышленной политики ЯО
2. Ваганов Владимир Александрович – Руководитель территориального органа федеральной службы статистики по ЯО
3. Федоров Александр Германович – председатель ОП г.Ярославль
4. Абдрашитова Галина Владимировна – Начальник отдела профессионального образования департамента образования ЯО
5. Зудина Лаура Каджиковна – Заместитель директора департамента государственной службы занятости населения ЯО
6. Каширина Ольга Владимировна – Заместитель директора департамента – начальник информационно-аналитического отдела департамента государственной службы

Отсутствовали:

1. Тамаров Владимир Васильевич
2. Анюховский Иван Филиппович (совещательный голос)
3. Герасимов Юрий Анатольевич (совещательный голос)
4. Ефремов Артур Евгеньевич (совещательный голос)
5. Зайцев Вячеслав Александрович (совещательный голос)
6. Ковалев Владимир Андреевич (совещательный голос)

7. Кузнецов Михаил Михайлович (совещательный голос)
8. Соловьев Сергей Сергеевич (совещательный голос)
9. Седухин Александр Алексеевич (совещательный голос)
10. Муханов Петр Алексеевич (совещательный голос)

Из приглашенных лиц:

1. Грибов Александр Сергеевич – Председатель Общественной палаты ЯО
2. Нечаев Александр Витальевич – Заместитель Председателя Правительства ЯО

**Повестка дня:**

- I. Трудовые ресурсы Ярославской области, эффективность их использования и подготовка профессиональных кадров для региона.
- II. О плане работы комиссии на год.
- III. Разное.

**С докладом по первой части «Проблема эффективности использования трудовых ресурсов ЯО» первого вопроса выступила:**

- Каширина Ольга Владимировна – Заместитель директора департамента – начальник информационно-аналитического отдела департамента государственной службы

При обсуждении доклада с дополнениями выступили:

Ахунов Т.А., Векшин А.С., Упадышев А.И., Симонов В.И., Ваганов В.А., Федоров А.Г., Соколов О.И.

**Заслушав и обсудив доклад, выступления комиссия отметила, что:**

Обеспечение рационального использования трудовых ресурсов ЯО составляет одну из важнейших задач социально-экономического развития хозяйственного комплекса области. Для ее решения требуется объективная оценка трудовых ресурсов, которыми располагает общество, потребностей хозяйственного комплекса в рабочей силе и путей наиболее эффективного и полного их использования в регионе, исходя из интересов общества.

Численность основного источника формирования трудовых ресурсов – трудоспособного населения в трудоспособном возрасте неуклонно снижается. Если в 2005 году в области было 821,4 тыс. человек трудоспособного населения, то согласно балансу трудовых ресурсов в 2014 году – уже только 700 тыс. трудоспособных граждан. Произошедшая убыль населения сравнима с численностью трудоспособного населения города Рыбинска – 111 тыс. человек.

Потери в указанной части населения в Ярославской области носят долгосрочный характер, обусловленный снижением показателей рождаемости в 90-х годах прошлого столетия. Происходит не только количественное сокращение трудоспособного населения, но и его качественное ухудшение – старение экономически активной части населения.

Помимо прочих факторов, на воспроизводство трудовых ресурсов оказывает влияние численность работающих граждан, находящихся за пределами

трудоспособного возраста (пенсионеров и подростков). В 2014 году численность работающих граждан, находящихся за пределами трудоспособного возраста, составила 63,1 тыс. человек. Именно за счет сохранения уровня экономической активности лиц старше трудоспособного возраста происходит некоторое смягчение последствий сокращения численности лиц в трудоспособном возрасте.

Но все же регион сталкивается с нехваткой качественных трудовых ресурсов, в связи с чем, сместились и акценты в работе органов службы занятости - основной задачей является эффективное использование и восполнение недостающих трудовых ресурсов.

Также стоит отметить, что величина заработной платы и условия труда определяют привлекательность профессий и обеспеченность предприятий необходимыми кадрами рабочих и специалистов. Например: низкая заработная плата в лесном хозяйстве Ярославской области, сложные производственные условия и отсутствие социальных гарантий приводят к нарастающей не востребованности имеющихся в лесном хозяйстве области вакансий у молодых специалистов и создает угрозу для дальнейшего экономически эффективного и экологически безопасного ведения лесного хозяйства области.

В этих целях в области принята Государственная программа Ярославской области «Содействие занятости населения Ярославской области» на 2014 – 2020 годы.

**Дополнительно комиссия отметила, что необходимо сосредоточиться на решении и обсуждении следующих проблем:**

1. Проблема наполнения бюджета Ярославской области. На 55-60% наполняется бюджет от крупных предприятий, на которых численность работников снижается, а производительность, конкурентоспособность не растет.

2. Отсутствие соответствия наличия и использования трудовых ресурсов области. Отсутствие перспективного плана, решающего данную проблему соответствия для достижения запланированных экономических показателей региона, включая региональный валовой продукт.

3. Для обеспечения регионального валового продукта, модернизации/развития хозяйственно-экономического комплекса, конкурентоспособности нужны кадры, отвечающие современным тенденциям.

**По вопросу «Проблема эффективности использования трудовых ресурсов ЯО» комиссия рекомендует:**

**1. Департаменту государственной службы занятости населения ЯО:**

в 2016 году продолжить реализацию государственной программы «Содействие занятости населения Ярославской области на 2014-2020 годы» в целях создания условий, способствующих эффективному функционированию рынка труда области, выполнению дефицита трудовых ресурсов в регионе, оказания содействию в трудоустройстве социально-незащищенным категориям населения.

**2. Правительству ЯО:**

- в рамках плана социально-экономического развития области предложить на обсуждение программу обеспечения населения области новыми рабочими местами, основанную на реальных тенденциях и понимании необходимости модернизации/развития всего экономического комплекса ЯО. **Срок:** до 01.07.2016г.

-рассмотреть возможность создания фонда модернизации промышленности для осуществления этих задач и выполнения утвержденного показателя по достижению валового регионального продукта в 1 триллион 170 млрд. рублей. **Срок:** 2 квартал 2016г.

-принять меры по обеспечению квалифицированными кадрами лесное хозяйство Ярославской области. **Срок:** до 01.09.2016г.

Голосовали:

«ЗА» - 5 голосов

«ПРОТИВ» - 0 голос

«ВОЗДЕРЖАЛСЯ» - 0 голос

**С докладом по второй части «Проблема подготовки профессиональных кадров для региона» первого вопроса выступила:**

- Абдрашитова Галина Владимировна – начальник отдела профессионального образования департамента образования ЯО

При обсуждении доклада с дополнениями выступили:

Ахунов Т.А., Векшин А.С., Упадышев А.И., Симонов В.И., Ваганов В.А., Федоров А.Г., Соколов О.И., Прядухин К.А., Дуноев А.С., Ободкова Е.А.

**Заслушав и обсудив доклад, выступления комиссия отметила, что:**

Образование играет ключевую роль в развитии региональной экономики и является одним из главных компонентов благополучия общества. Потребность в квалифицированных, энергичных кадрах, которые будут тиражировать инновации, создавать инновационную среду стоит перед ярославским регионом. Социально-экономическое развитие региона в современных условиях модернизации ярославской экономики во многом определяется уровнем обеспечения промышленности, науки, социальной сферы высококвалифицированными кадрами.

В Ярославской области идет процесс глубокой трансформации структуры рынка труда, обусловленный объективными тенденциями относительного "старения" населения области. Необходима подготовка молодого поколения способного не только встать на замену, но и развить новые отрасли, направления ярославской экономики.

Проведенное ЯРМОО «Ассоциация молодых профессионалов» в 2013-2015 гг. исследование по изучению социально-психологического портрета молодежи региона показало, что в части стратегического видения развития себя (в профессии) и развития самой деятельности горизонт планирования молодежи составляет в общем 6 мес., более 60% молодежи не довольны результатами своей деятельности, 85% молодежи готовы ради получения новых возможностей сменить место работы/ жительства, 80% знают как и хотят изменить жизнь, но меняют только 5-10% и др. Данные свидетельствуют о необходимости создания в области развивающего проекта по формированию у трудоспособных граждан навыков мышления, для создания благ/проектов/решений необходимых обществу на современном этапе развития региона.

В области созданы механизмы для подготовки профессиональных кадров, такие как: прогнозирование кадровой потребности, развитие профориентационной работы, реализация образовательных программ совместно с работодателями, проведение конкурсов профмастерства, чемпионатов «Молодые профессионалы» (WorldSkills Russia), содействие трудоустройству выпускников и т.д.

**Также комиссия отметила,** что необходимо сосредоточиться на решении и обсуждении следующих проблем:

1. Наличие несоответствия между Принципами подготовки кадров и требованиями времени.

2. Отсутствие в регионе критической массы людей, способной создавать новые решения (идеи, смыслы) и способной мыслить стратегически. Экономика, основанная на конкурентоспособных проектах, несущих улучшение в социальную жизнь, создается людьми, умеющими мыслить. Современное общество обладает избыточным количеством знаний и информации, характеризуется быстрой сменой «картины мира», что требует максимального использования универсального психического процесса человека – мышления (стратегического мышления), позволяющего на основе знаний создавать новые решения для общества.

**По вопросу «Проблема подготовки профессиональных кадров для региона» комиссия рекомендует:**

### **1. Правительству ЯО:**

- разработать и принять областную целевую программу «Повышение эффективности и качества профессионального образования Ярославской области» на 2017-2019 годы с учётом включения в неё инновационных проектов, обеспечивающих современные требования экономики Ярославской области;

**Срок:** до 01.09.2016г.

- создать при Правительстве области Координационный центр по обеспечению экономики региона квалифицированными кадрами рабочих и специалистов;

**Срок:** 2 квартал 2016г.

- инициировать процесс разработки Регионального стандарта кадрового обеспечения приоритетных отраслей экономики с участием всех заинтересованных органов исполнительной власти области, объединений работодателей, общественных организаций на основе внедрения международных стандартов подготовки кадров, дуального образования и мониторинга качества подготовки кадров.

**Срок:** 2 квартал 2016г.

### **2. Региональной трёхсторонней комиссии по социальному партнерству**

- в целях содействия разработки Региональных стандартов кадрового обеспечения приоритетных отраслей экономики области включить соответствующие положения в Региональное трёхстороннее соглашение и оказать содействие органам исполнительной власти в их реализации.

**Срок:** 2 квартал 2016г.

### **3. Департаменту образования ЯО:**

- продолжить работу по подготовке конкурентоспособных профессиональных кадров для экономики региона в соответствии с требованиями времени и с учетом поставленных перед регионом экономических показателей;

- разработать проект областной целевой программы «Повышение эффективности и качества профессионального образования Ярославской области» на

2017-2019 годы с учётом внедрения новых форм и технологий подготовки кадров;  
**Срок:** до 01.07.2016г.

- в целях организационно-методического сопровождения инновационных процессов кадрового обеспечения экономики области, разработки Регионального стандарта кадрового обеспечения приоритетных отраслей создать областные учебно-методические объединения (УМО) с включением в них представителей: образовательных организаций, методических служб, объединений работодателей.  
**Срок:** до 01.09.2016г.

#### **4. Председателю ОП ЯО:**

- поддержать инициативу комиссии и взять под контроль создание в регионе развивающего проекта (центра) по формированию у молодежи навыков мышления, для создания благ необходимых обществу на современном этапе развития региона;

- поручить ЯРМОО «Ассоциация молодых профессионалов» создание и реализацию данной программы. Проработать возможности финансирования для создания данного центра.

**Срок:** до 01.04.2016г.

Голосовали:

«ЗА» - 5 голосов

«ПРОТИВ» - 0 голос

«ВОЗДЕРЖАЛСЯ» - 0 голос

**По второму вопросу «О плане работы комиссии на год» комиссия решила:**  
утвердить план работы комиссии на 2016 год.

Голосовали:

«ЗА» - 5 голосов

«ПРОТИВ» - 0 голос

«ВОЗДЕРЖАЛСЯ» - 0 голос

**По третьему вопросу «Разное» заслушали информацию Председателя комиссии Ахунова Т.А. «О проблемах и перспективах развития транспортного обслуживания населения»:**

Учитывая большую значимость организации пассажирских автоперевозок для населения и экономики, в Ярославской области благодаря политике всех областных руководителей, городов Ярославля и Рыбинска, с участием специалистов автотранспортных предприятий и общественных организаций, в период с 1992 по 2015 год постоянно совершенствовалась ранее сложившаяся организация пассажирских перевозок. В области были сохранены все пассажирские автотранспортные предприятия как областной, так и муниципальной форм собственности, чтобы легче было управлять и организовывать пассажирские перевозки населения.

Все эти годы руководителей государственных и муниципальных АТП отбирали по конкурсу и назначали директоров по профессиональным способностям. В этих же предприятиях готовили специалистов и руководителей – автотранспортников.

В области пассажирские перевозки были организованы как во многих странах Европы и регионах России: 50% объемов перевозок пассажиров выполняли государственные АТП, а 50% - частные перевозчики. Одновременно перевозками занимались крупные, средние и мелкие предприятия. Согласно опросам, которые проводились ежегодно, 98% населения области были удовлетворены работой пассажирского транспорта. До 2015 года организация пассажирских перевозок в Ярославской области была одной из лучших среди регионов РФ.

В связи с объединением семи государственных пассажирских автопредприятий в одно в 2015 году, согласно экспертному заключению автотранспортников и Общественного Совета при агентстве транспорта ЯО, политика Правительства по организации пассажирских перевозок уже привела и приводит сейчас:

- к потере конкуренции между государственными пассажирскими автопредприятиями;

- к потере всех профессиональных кадров: директоров - из 11- 11 человек; специалистов среднего звена на сегодняшний день более 20 во всех этих предприятиях - начальников колонн, механиков, работников эксплуатации. И сейчас продолжается уход опытных профессиональных водителей и ремонтных рабочих, что нарушает эффективную работу этих предприятий,

- согласно этим расчетам у объединенного предприятия резко уменьшатся доходы и увеличатся расходы. Может быть потеряно управление процессом организации пассажирских перевозок, связи с отсутствием квалифицированных специалистов, и соответственно, произойдет банкротство этого предприятия и ликвидация сложившейся организации перевозок общественного транспорта области, что отрицательно скажется на транспортном обслуживании, особенно малообеспеченной части населения - льготниках.

Сегодня в регионе численность работников, занятых в экономической деятельности составляет 620 тысяч человек, из них более 100 тысяч человек заняты на перевозках пассажиров, грузов, ремонте и обслуживании транспорта. Общественный контроль осуществляется согласно «Закону об общественном контроле» более 50 организациями и до 400 человек. Из них ни одна организация, и ни один человек не представляет транспортную отрасль.

Основной проблемой организации транспортного обслуживания населения области является отсутствие взаимопонимания между Правительством, Областной Думой, автомобильными перевозчиками, экспертами-автотранспортниками и общественными организациями, отвечающими за автомобильный транспорт.

**По третьему вопросу комиссия рекомендует:**

**1. Совету ОП ЯО:**

- провести в феврале 2016 года для выработки совместного решения вышеназванных проблем «круглый стол» под руководством Общественной Палаты с участием экспертов, представителей автоперевозчиков, членов Правительства и заинтересованных общественных организаций.

- провести во II квартале 2016 года Пленарное заседание ОП по вопросу: «О проблемах и перспективах развития транспортного обслуживания населения» и определить транспортную стратегию в области с учетом сложившихся обстоятельств.

-обратиться в Правительство области с просьбой о создании для общественного контроля в недавно созданном объединенном департаменте транспорта единого Общественного Совета из членов двух ранее работавших Общественных Советов: при агентстве транспорта и департаменте дорожного хозяйства ЯО.

**Срок:** до 01.04.2016г.

## **2. Правительству ЯО:**

-принять все необходимые меры для сохранения специалистов и квалифицированных кадров в созданном объединении. Одновременно предоставить возможность вернуться на работу тем специалистам, которые были уволены без всякого обоснования.

Голосовали:

«ЗА» - 5 голосов

«ПРОТИВ» - 0 голос

«ВОЗДЕРЖАЛСЯ» - 0 голос

Председатель комиссии



Ахунов Т.А.