



**ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА
Ярославской области
2012-2015**

Комиссия по экономическому развитию и предпринимательству

г. Ярославль, 150000, Советская площадь,3

Протокол № 14

от 14 ноября 2014 года

На заседании присутствовали:

Члены комиссии:

1. Ахунов Турсун Абдалимович – председатель комиссии
2. Барбакадзе Александр Апполонович
3. Бестаев Роберт Иванович
4. Векшин Антон Станиславович
5. Витвицкий Юрий Викторович
6. Ефремов Артур Евгеньевич
7. Иванов Юрий Алексеевич
8. Лидер Юрий Иосифович
9. Кряжева Галина Витальевна
10. Симонов Владимир Иванович
11. Фомин Юрий Александрович
12. Волков Петр Павлович (совещательный голос)
13. Жуков Антон Евгеньевич (совещательный голос)

Приглашенные лица:

1. Тамаров Борис Владимирович – зам. Мэра г. Ярославля
2. Черондин Денис Вячеславович – начальник управления развития потребительского рынка, предпринимательства и туризма мэрии города Ярославля
3. Носкова Анна Вадимовна – заместитель председатель комитета поддержки предпринимательства при Департаменте инвестиционной политики
4. Петрина Татьяна Ивановна – директор МУ «ИКЦ по поддержке предпринимательства ПМР»
5. Голубева Надежда Александровна – главный специалист управления экономического развития Администрации г. Рыбинска
6. Выржиковский Сергей Святославович – депутат Муниципалитета города Ярославля.
7. Ананьева Анна Николаевна – начальник отдела экономики и предпринимательской деятельности управления экономики и финансов Мышкинского МР.

8. Новикова Наталья Михайловна - ведущий специалист отдела экономики и предпринимательской деятельности управления экономики и финансов администрации ММР
9. Блохина Любовь Сергеевна – начальник управления экономики и развития Администрации Даниловского МР
10. Пискунова Лариса Альбертовна - начальник отдела по работе с малым и средним бизнесом Администрации ЯМР;
11. Алексинская Надежда Александровна - председатель Координационного Совета по МиСП при Главе Ярославского МР.
12. Лобов Олег Васильевич-предприниматель
13. Муханов Петр Александрович - предприниматель
14. Халиулина Сурия Вякильевна - исполнительный директор ООО «Яр-Оценка»
15. Шашерин Игорь Афанасьевич – предприниматель
16. Глатенко Лариса Денисовна - представитель МУ «ИКЦ по поддержке предпринимательства ПМР»
17. Белянкин Михаил Алексеевич – предприниматель
18. Базылеский Борис Петрович – директор ООО «Эльма»

Отсутствовали:

1. Мильто Елена Вадимовна
2. Соловьев Валерий Викторович
3. Блатов Валентин Николаевич (совещательный голос)
4. Ковалев Владимир Андреевич (совещательный голос)
5. Меженная Эльвира Леонидовна (совещательный голос)
6. Сергеев Анатолий Федорович (совещательный голос)
7. Терехин Сергей Филиппович (совещательный голос)
8. Игнатченко Анатолий Николаевич (совещательный голос)
9. Павлов Сергей Владимирович (совещательный голос)
10. Упадышев Анатолий Игоревич (совещательный голос)

Из приглашенных лиц:

1. Кустикова Ольга Игоревна – заместитель главы администрации Рыбинского МР – начальник управления экономики и финансов
2. Юнусов Дмитрий Рафаэлевич – первый заместитель Главы Администрации ТМР
3. Федорова Светлана Александровна – начальник управления экономического развития и инвестиционной политики Администрации ТМР
4. Трубаев Сергей Алексеевич – заместитель Главы Борисоглебского МР
5. Исраилов Рустам Камчибекович - предприниматель
6. Чирков Сергей Владимирович - предприниматель
7. Анисимова Татьяна Николаева – председатель координационного совета по малому и среднему предпринимательству при главе Тутаевского муниципального района

Повестка дня:

- I. Малый и средний бизнес в муниципальных образованиях: возможности и направления развития.
- II. Проблемы малого и среднего бизнеса в муниципальных образованиях и пути их решения.
- III. Успешные практики взаимодействия власти и предпринимательства в муниципальных образованиях.
- IV. Неудачные практики взаимодействия власти и предпринимательства в муниципальном образовании.
- V. Взаимодействие власти муниципального образования и предпринимательства: взгляд главы муниципалитета.
- VI. Разное

С докладами по данным вопросам выступили:

- Носкова Анна Вадимовна – заместитель председатель комитета поддержки предпринимательства при Департаменте инвестиционной политики;
- Ефремов Артур Евгеньевич – член комиссии;
- Петрина Татьяна Ивановна - директор МУ «ИКЦ по поддержке предпринимательства ПМР»;
- Выржиковский Сергей Святославович – депутат Муниципалитета города Ярославля;
- Ананьева Анна Николаевна - начальник отдела экономики и предпринимательской деятельности управления экономики и финансов Мышкинского МР.

При обсуждении информации докладчиков с дополнениями выступили: Ахунов Т.А., Барбакадзе А.А., Волков П.П., Жуков А.Е., Базылеский Б.П., Бестаев Р.И., Ефремов А.Е., Векшин А.С., Симонов В.И., Тамаров Б.В.

Заслушав и обсудив доклады, выступления комиссия отметила, что:

1. В Ярославской области насчитывается 17 муниципальных районов и 3 городских округа. Все они (кроме 1 монопрофильного образования – с.п. Песочное) имеют муниципальные программы по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства.

Основные мероприятия по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства в 2013-2014г.г. в муниципальных районах и монопрофильных образованиях это:

- предоставление субсидий (грантов) для организации собственного дела;
- предоставление субсидий на возмещение затрат на уплату первого взноса и части затрат, связанных с уплатой лизинговых платежей, при заключении договора лизинга;
- предоставление субсидий на компенсацию части затрат, связанных с участием в выставках;
- обучение по курсу «Основы предпринимательской деятельности»;
- проведение мастер-классов, семинаров, открытых уроков, «круглых столов», деловых встреч;

- издание методических и учебных пособий, буклетов, брошюр для субъектов малого и среднего предпринимательства;

- поддержка молодежного предпринимательства.

В 2013 году по программе поддержки предпринимательства муниципальным образованиям области выделено:

1) из средств областного бюджета - 7 млн. руб. муниципальным образованиям и 5 млн. руб. монопрофильным образованиям.

2) из средств федерального бюджета – 15,09 млн. руб. муниципальным образованиям и 20 млн. руб. монопрофильным образованиям.

Всего на реализацию мероприятий по поддержке предпринимательства муниципальным и монопрофильным образованиям выделено 47,09 млн. руб.

В 2014 году по программе поддержки предпринимательства выделено:

1) из средств областного бюджета - 4 млн. руб. муниципальным образованиям и 3 млн. руб. монопрофильным образованиям.

2) из средств федерального бюджета – 9,333 млн. руб. муниципальным образованиям и 7 млн. руб. монопрофильным образованиям.

Всего на реализацию мероприятий по поддержке предпринимательства муниципальным и монопрофильным образованиям в 2014 году выделено 23,333 млн. руб.

2. Малый и средний бизнес – это основа муниципалитетов, так как выполняет очень важные функции:

- производителя (в т.ч. выпуск продукции по прямому «муниципальному» заказу);

-источника финансирования муниципальных программ (являясь, налогоплательщиком, плательщиком сборов и штрафов);

-инвестора (участие в реализации инвестиционных проектов, создание организационных форм собственности, проведение благотворительных акций);

-работодателя (создание рабочих мест, в т.ч. для инвалидов через квотирование рабочих мест);

-участника решения социально-бытовых проблем населения (выплата зарплаты, содержание собственной социальной инфраструктуры и другие);

-может быть источником экологического, финансового, социального или иного ущерба для территории.

Поэтому развитие и поддержка малого и среднего бизнеса на муниципальном уровне является одной из приоритетных задач государства.

3. Для развития малого и среднего бизнеса в муниципалитетах имеются существенные проблемы:

3.1. Внешние проблемы:

-высокий уровень налогообложения;

-противоречия и пробелы в правовом поле, в т.ч. беззащитность интеллектуальной собственности;

-административные барьеры (оформление предприятия, аренды помещения, земельного участка, деятельность контролирующих органов);

-искаженная структура цены, обусловленная высокими тарифами на энергоресурсы;

-внешние факторы экономики в целом, которые поддаются слабому влиянию со стороны местной администрации.

3.2. Внутренние проблемы:

- недостаток квалифицированных кадров, прежде всего управленческих;
- слабость регулярного менеджмента;
- непродуктивная инвестиционная среда (недостаток доступных инвестиционных ресурсов);
- маркетинговые проблемы;
- слабая информированность субъектов МСП о формах господдержки.

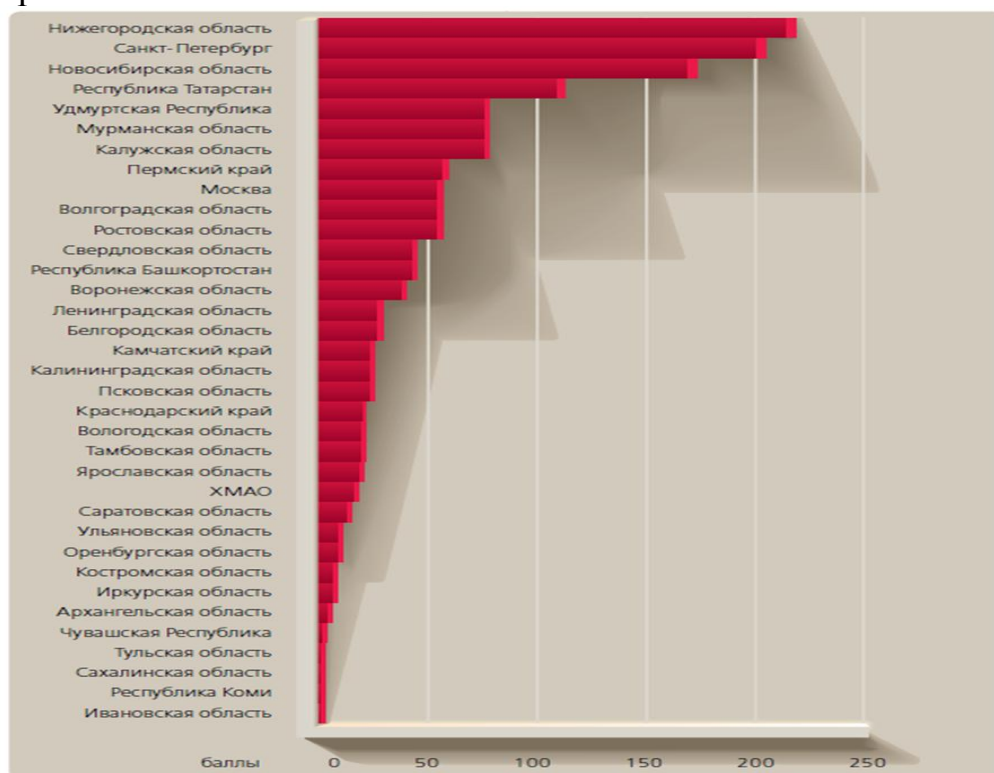
4. По результатам проведенного анкетирования Уполномоченным по правам предпринимателей ЯО в июне 2014 года наиболее существенными являются следующие до конца нерешенные проблемы (по значимости):

- отсутствие стартового капитала, трудности доступа к банковским кредитам;
- недостаток квалифицированных кадров;
- высокие тарифы на энергоресурсы;
- недостаток помещений с приемлемой арендной платой;
- проблемы с подключением к инфраструктуре;
- малая заинтересованность муниципальных властей в расширении сферы малого и среднего бизнеса.

5. Одним из важнейших направлений развития муниципалитетов и бизнеса является государственно-частное партнерство и уже сегодня в ряде регионов имеются примеры успешной работы в рамках ГЧП на муниципальном уровне.

В Ярославской области старт развитию данного направления был дан в 2010 году законом ЯО №50-з «Об участии ЯО в проектах ГЧП» и Постановлением Правительства ЯО «124 –П «О порядке подготовки и реализации проектов ГЧП в ЯО».

Но в настоящее время по данным рейтинга Центра развития ГЧП ТПП России Ярославская область существенно отстает от других регионов в части реализации проектов ГЧП.



Первые муниципальные НПА в г. Ярославле появились только в июле 2014 г. На сегодня этот механизм развития экономики муниципалитетов не используется в должной мере.

6. Одним из примеров успешной практики взаимодействия власти и бизнеса можно отметить Переславский муниципальный район (ПМР).

При численности занятых в экономике 7 934 чел. численность занятых в малом и среднем предпринимательстве составляет 7 234 чел. (91% от общего уровня занятых).

В Переславском районе на протяжении 5 лет действует «Программа поддержки предпринимательства ПМР».

Одно из направлений – выделение грантов. О положительном развитии данного направления государственной поддержки свидетельствует динамика выделения грантов:

в 2009 г. - 3 гранта на сумму 750 тыс. руб., в 2010 г. - 1 грант на сумму 250 тыс.руб., в 2011 г. – 5 грантов на сумму 1 500 тыс.руб., в 2012 г. – 21 грант на сумму 6 212 тыс.руб., в 2013 г. – 12 грантов на сумму 9 000 тыс.руб.

Важность развития грантовой системы заключается в последующем возврате выданных средств через уплату налогов. Возврат денег через налоги осуществляется у индивидуальных предпринимателей в течение 2 лет, у обществ с ограниченной ответственностью 7-8 лет.

Протяженность Переславского муниципального района значительная (более 100 км с запада на восток и с севера на юг – тоже более 100 км), доставка товаров в удаленные населенные пункты социально значима. Этой социальной миссией занимаются в основном сельские потребительские общества (Троицкое, Нагорьевское и Рязанцевское).

Для поддержки потребительского рынка в ПМР осуществляется возмещение затрат ГСМ по доставке товаров в удаленные населенные пункты ПМР. Динамика возмещения затрат ГСМ следующая: 2014 г. – 310 тыс.руб., 2013 г. – 325 тыс.руб., 2012 г. - 325 тыс.руб.

7. Предпринимательство играет важную роль в устойчивом социально-экономическом развитии и на территории Мышкинского муниципального района.

Общая численность субъектов малого предпринимательства составляет - 274 , в том числе: 61 микропредприятие, 22 малых предприятия, 191 индивидуальный предприниматель. Из них в сфере торговли занято около 60%, в сельском хозяйстве – 8%, в гостиничном и ресторанном бизнесе задействованы 4%. Численность занятых в предпринимательской деятельности 695 человек.

Малыми предприятиями отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами – 227,2 млн. руб. В малые предприятия было инвестировано в 2013 году 43,6 млн. руб. Объем денежного оборота малых предприятий Мышкинского муниципального района составил в 2013 году 344 млн. рублей.

В 2011 году на территорию Мышкинского района был привлечен инвестор (инвестиции составили более 50 млн. руб.), в результате – была проведена реконструкция птицефабрики. Благодаря строительству дополнительных цехов, установке нового итальянского оборудования предприятие «Возрождение» смогло выйти на новый уровень производства и занять свою нишу в экономике Ярославской области, а население района получило дополнительные рабочие места.

В планах предприятия – расширение производства за счет строительства новых цехов.

В 2013 году сельскохозяйственное предприятие ЗАО «Агрофирма Луч» ввело в эксплуатацию свиноводческое подворье на 45 свиноматок.

Для решения важной продовольственной задачи – обеспечение населения района хлебом собственного производства (уже 5 лет Мышкин закупает хлеб в соседних районах) до конца 2014 года планируется открытие хлебозавода. В начале следующего года намечено введение двух цехов по изготовлению макаронных изделий и лимонада.

Для развития туристического бизнеса в селе Охотино Мышкинского муниципального района ведется строительство гостиницы «Мышкино подворье».

Построены 28 коттеджей, контрольно-пропускной пункт, портовые сооружения, элинг для хранения катеров и яхт.

Малый и средний бизнес в Мышкинском МР развивает не только ставший уже традиционной отраслью - туризм, а так же сельское хозяйство и производство продуктов питания.

По итогам обсуждения вопросов о развитии малого и среднего предпринимательства в Ярославской области комиссия рекомендует:

1. Отметить положительную работу Департамента инвестиционной политики Ярославской области и деятельность глав и администраций Мышкинского и Переславского муниципальных районов по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства.

2. Комиссии по экономическому развитию и предпринимательству Ярославской области:

2.1. Подготовить Обращение от Общественной палаты ЯО в Государственную Думу Российской Федерации – не принимать поправки о совершенствовании налогового администрирования, устанавливающие местные сборы на ряд видов предпринимательской деятельности, дающие муниципалитетам право вводить региональные сборы с предпринимателей, т.к. данное решение приведет к сокращению числа предпринимателей и сокращению рабочих мест. Срок - в течение ноября 2014 г.

2.2. Учитывая особую значимость проблемы подготовки кадров в регионе, особенно в сфере промышленного производства, предложить запланировать рассмотрение данного вопроса на пленарном заседании Общественной палаты ЯО третьего созыва.

3. Правительству Ярославской области в течение 1 квартала 2015 года:

3.1. Рассмотреть возможность создания муниципальных или муниципально-корпоративных фондов для решения проблемы недостатка залогового обеспечения и для получения кредитов под «старт» предпринимательской деятельности;

3.2. Разработать и принять программу создания и развития в муниципальных районах предприятий розничной торговли, общественного питания и бытового обслуживания «шаговой доступности»;

3.3. Усилить контроль над деятельностью предпринимателей, зарегистрированных в других субъектах Российской Федерации, но осуществляющих деятельность в Ярославской области;

3.4.Проработать программу и оказывать содействие малому бизнесу в сфере ЖКХ;

3.5.Вместо аукционов проводить конкурсы с включением в их условия требований по величине заработной платы сотрудников, по основным средствам производства, по количеству рабочих мест, по участию в социальных программах и т.п.;

3.6.Рекомендовать муниципальным заказчикам включать в состав конкурсных комиссий по размещению муниципальных заказов представителей общественных организаций предпринимательства («ОПОРА РОССИИ», «ДЕЛОВАЯ РОССИЯ», «Торгово-Промышленная палата»)

3.7.Привлекать общественные организации к разработке конкурсной документации и формированию лотов при проведении тендеров (конкурсов, аукционов) в сферах деятельности малого бизнеса;

3.8.Разработать меры защиты и поддержки представителей малого бизнеса Ярославской области при проведении тендеров (конкурсов, аукционов);

3.9.С целью координации стратегий развития предпринимательства на областном и муниципальном уровнях провести семинар – тренинг «Местное самоуправление и развитие предпринимательства» с главами муниципальных образований области и представителями региональных властей. На семинаре обсудить вопросы взаимодействия областной исполнительной власти и муниципалитетов в выработке единых подходов в сфере поддержки и развития малого предпринимательства.

3.10. Для повышения эффективности системы инфраструктурной поддержки малого предпринимательства провести добровольную аттестацию и оценку эффективности «Информационно-консультационных центров по развитию Малого и Среднего предпринимательства» в районах области с вручением подарков от губернатора Ярославской области.

3.11.Определить и закрепить в концепции Социально-экономического развития региона до 2025 года направления для развития и реализации проектов ГЧП - медицина, массовый спорт, образование, туризм, объекты инженерной и транспортной инфраструктуры, социальное обслуживание населения.

3.12.Для объективности и анализа, предлагаемых к реализации проектов о ГЧП осуществить сбор и анализ предложений частной стороны для участия в проектах ГЧП на территории ЯО и муниципалитетов.

3.13.Рассмотреть возможность обеспечения финансового участия региональной власти в исполнении условий заключённых с частной стороной соглашений, а именно - бюджетные гарантии, выпуск облигационных займов под реализацию конкретных проектов ГЧП.

3.14. Определить уполномоченный орган, который будет выполнять функцию координатора программ реализации ГЧП, функцию межведомственного и межмуниципального заказчика, с закреплением полномочий и ресурсов (в том числе и финансовых).

3.15.Организовать проведение семинара для сотрудников информационно-консультационных центров (ИКЦ) муниципальных районов с целью обсуждения основных проблемных вопросов и принятия единой политики по работе ИКЦ в районах области, а так же обсудить дополнительные функции и полномочия центров.

3.16. Провести мониторинг и оценку эффективности деятельности местных органов самоуправления по реализации муниципальных программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства. По итогам выработать соответствующие рекомендации.

3.17. Рассмотреть возможность увеличения финансирования «Областной целевой программы развития субъектов малого и среднего предпринимательства Ярославской области на 2013 – 2015 годы» на 2015 год на 15 млн. руб. для развития инфраструктуры поддержки субъектов МСП.

3.18. По конкретным видам поддержки («Возмещение на приобретение основных средств» до 900 тыс. руб.), «Микрокредитование» до 1 млн. руб.) считать начинающими предпринимателями - предпринимателей до 36 месяцев со дня регистрации.

3.19. Позволить соискателям свободное написание бизнес-плана, при условии наличия всех необходимых разделов, предусмотренных в федеральном законодательстве.

3.20. Не менять требования к написанию бизнес-планов.

3.21. При проведении конкурсного отбора учитывать мнение муниципального образования, от которого представлен соискатель.

3.22. По возможности не проводить плановые проверки в течение 2 первых лет работы предприятия.

4. Ярославской областной Думе – в течение 1 квартала 2015 года:

Выступить с законодательной инициативой по изменению в федеральное законодательство:

Федеральный закон от 21 июля 2005 г. № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» и Федеральный закон от 25 февраля 1999 г. № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» в отношении обеспечительных мер и гарантий, предъявляемых к публичной и частной стороне, при реализации соглашения о ГЧП на весь срок его реализации.

5. Главам муниципальных образований Ярославской области, начиная с декабря 2014 года:

5.1. С целью улучшения управленческой и деловой культуры предпринимателей, и повышения квалификации организовать обучение предпринимателей (в том числе за счет средств предпринимателей) по следующей тематике: «Оформление земельных отношений», «Безопасность бизнеса», «Поиск новых возможностей для бизнеса», «Организационный менеджмент», «Финансовый менеджмент и бухгалтерский учет», «Бизнес - планирование», «Проверка контролирующих органов», «Нишевая стратегия малого бизнеса», «Основы бухучета», «Как начать деятельность», «Бухгалтерская отчетность и налогообложение».

5.2. Взять на личный контроль выполнение «Программы развития субъектов МСП муниципального образования» с целью полной реализации заложенных бюджетов, а так же обеспечить целевое использование бюджетных средств в рамках реализации муниципальных программ развития субъектов малого и среднего

предпринимательства, придерживаться установленного уровня софинансирования по каждому заявленному к софинансированию мероприятию программы.

5.3.Внести изменения в муниципальные целевые программы согласно изменениям, вносимым в подпрограмму государственной программы Ярославской области «Экономическое развитие и инновационная экономика в Ярославской области» на 2014 – 2020 годы «Областная целевая программа развития субъектов малого и среднего предпринимательства Ярославской области на 2013 – 2015 годы».

5.4.Привлекать молодых предпринимателей к участию в жизни районов, городов, воспитывать патриотизм к своей малой родине.

5.5.При разработке порядка выдачи гранта (стартового пособия) учитывать социально-экономическое развитие территории, структуру и численность населения, при этом порядок должен отвечать требованиям ФЗ 209, но необязательно копировать Порядок региона.

5.6. Разработать дорожные карты по обеспечению благоприятного делового климата в каждом муниципальном районе.

6. Средствам массовой информации, общественным организациям области:

6.1. Усилить популяризацию предпринимательства в СМИ.

6.2.Увеличить информационный поток в части оповещения предпринимателей о полезных государственных программах, субсидиях, грантах, обучении.

Голосовали:

«ЗА» - 10 голосов

«ПРОТИВ» - 1 голос

«ВОЗДЕРЖАЛСЯ» - 0 голос

7. По 6-му вопросу «Разное».

7.1.Комиссия рассмотрела поступившее Обращение от Общественной палаты Рыбинского района о состоянии сельскохозяйственного и агропромышленного развития.

По данному вопросу с информацией выступил:

- Векшин Антон Станиславович – член комиссии.

По итогам обсуждения данного обращения комиссия решила:

-направить подготовленный ответ Векшиным А.С. на подпись председателю ОП ЯО Афанасьеву В.В. Срок – до конца ноября т.г.

7.2 Комиссия рассмотрела Обращение по сохранению озера Неро, как ключевого водоема по развитию региона. Заявитель: Рывкин Виктор Игоревич.

По итогам обсуждения данного вопроса комиссия решила:

из-за отсутствия информации от Упадышева А.И. отложить рассмотрение данного вопроса до следующего заседания комиссии.

7.3.Комиссия обсудила дату проведения завершающего заседания.

По итогам обсуждения данного вопроса комиссия решила:

провести заключительное заседание комиссии в январе 2015 г. (в период 15-22 января).

7.4.Комиссия решила направить Протокол заседания комиссии главам муниципальных образований.

Голосовали:

«ЗА» - 11 голосов

«ПРОТИВ» - 0 голос

«ВОЗДЕРЖАЛСЯ» - 0 голос

Председатель комиссии



Ахунов Т.А.